

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**HÀ VĂN VINH**

**NGHIÊN CỨU ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH GIẢI QUYẾT  
ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI, TỔ CÁO VÀ TRANH CHẤP  
ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN NGỌC LẶC,  
TỈNH THANH HÓA GIAI ĐOẠN 2015 – 2017**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Thái Nguyên, năm 2018**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**HÀ VĂN VINH**

**NGHIÊN CỨU ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH GIẢI QUYẾT  
ĐƠN THU KHIẾU NẠI, TỔ CÁO VÀ TRANH CHẤP  
ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN NGỌC LẶC,  
TỈNH THANH HÓA GIAI ĐOẠN 2015 – 2017**

**Chuyên ngành: Quản lý đất đai**

**Mã số: 8.85.01.03**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Người hướng dẫn khoa học: GS.TS Nguyễn Thế Đặng**

**Thái Nguyên, năm 2018**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là kết quả nghiên cứu của riêng tôi. Tất cả các số liệu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa từng được công bố trong bất kỳ luận văn nào khác.

Tôi xin cam đoan, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc./.

**Tác giả luận văn**

**Hà Văn Vinh**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn tốt nghiệp này, ngoài sự cố gắng, nỗ lực của bản thân, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên, Lãnh đạo Ban chủ nhiệm Khoa quản lý tài nguyên, đã tận tình truyền đạt những kiến thức quý báu và tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt thời gian học tập và thực hiện luận văn tốt nghiệp.

Đặc biệt, tôi xin chân thành cảm ơn thầy GS.TS Nguyễn Thế Đăng người hướng dẫn khoa học tận tình, chu đáo và đã giúp đỡ rất nhiều để tôi có thể hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn cán bộ thuộc các phòng, đơn vị của Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Lặc, Thanh tra huyện Ngọc Lặc, phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Ngọc Lặc, Bộ phận tiếp công dân trực thuộc Văn phòng HĐND - UBND huyện Ngọc Lặc, tỉnh Thanh Hóa và nhân dân trong vùng nghiên cứu của luận văn đã giúp đỡ tôi trong quá trình thu thập số liệu để thực hiện luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin cảm ơn cơ quan, đồng nghiệp, gia đình và bạn bè đã động viên, giúp đỡ để tôi hoàn thành tốt luận văn tốt nghiệp.

**Xin trân trọng cảm ơn!**

**Học viên**

**Hà Văn Vinh**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài.....	2
3. Ý nghĩa.....	3
<b>CHƯƠNG 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU .....</b>	<b>4</b>
1.1. Cơ sở khoa học và pháp lý công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai .....	4
1.1.1. Cơ sở khoa học .....	4
1.1.2. Cơ sở pháp lý.....	5
1.2. Tình hình khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai trên cả nước .....	9
1.2.1. Tình hình khiếu nại, tố cáo và kết quả giải quyết khiếu nại tố cáo trên phạm vi cả nước .....	9
1.2.2. Đánh giá kết quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo trên cả nước giai đoạn 2015 - 2017 và phương hướng nhiệm vụ công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thời gian tới.....	15
1.3. Tình hình tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.....	19
1.3.1. Khái quát về tình hình khiếu nại, tố cáo và kết quả giải quyết khiếu nại tố cáo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2015 - 2017 .....	19
1.3.2. Kết quả thực hiện công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.....	20

1.3.3. Đánh giá kết quả công tác tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo .....	23
1.3.4. Dự báo tình hình tiếp công dân và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thời gian tới..	25
1.4. Những nghiên cứu về giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai .	27
<b>CHƯƠNG 2. NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>29</b>
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	29
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu.....	29
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu.....	29
2.2. Nội dung nghiên cứu.....	29
2.2.1. Đánh giá điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình sử dụng đất của huyện Ngọc Lặc .....	29
2.2.2. Thực trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 – 2017.....	29
2.2.3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn và các giải pháp cho công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017.....	29
2.3. Phương pháp nghiên cứu .....	30
2.3.1. Phương pháp thu thập số liệu thứ cấp .....	30
2.3.2. Phương pháp điều tra số liệu sơ cấp.....	30
2.3.3. Phương pháp tổng hợp và phân tích số liệu .....	30
2.3.4. Phương pháp chuyên gia .....	30
<b>CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN .....</b>	<b>31</b>
3.1. Đánh giá điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình sử dụng đất của huyện Ngọc Lặc .....	31
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	31
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội của huyện Ngọc Lặc .....	35
3.1.3. Tình hình sử dụng đất đai tại huyện Ngọc Lặc .....	37

3.2. Thực trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 – 2017 .....	39
3.2.1. Thực trạng tiếp dân và xử lý đơn thư khiếu nại về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 – 2017 .....	39
3.2.2. Thực trạng giải quyết khiếu nại về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	43
3.2.3. Thực trạng giải quyết tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	52
3.2.4. Thực trạng giải quyết tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	55
3.2.5. Đánh giá chung về thực trạng giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	60
3.3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn và các giải pháp cho công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	65
3.3.1. Thuận lợi và khó khăn .....	65
3.3.2. Những giải pháp nâng cao chất lượng công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	70
<b>KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ .....</b>	<b>75</b>
1. Kết luận .....	75
2. Kiến nghị .....	76
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>77</b>
<b>PHỤ LỤC</b>	

**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

<b><u>Chữ viết tắt</u></b>	<b><u>Cụm từ được viết tắt</u></b>
CHXHCNVN	Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam
GPMB	Giải phóng mặt bằng
GCNQSDĐ	Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
HCNN	Hành chính nhà nước
HĐND	Hội đồng nhân dân
HVHC	Hành vi hành chính
KN	Khiếu nại
TC	Tổ cáo
QĐHC	Quyết định hành chính
QSDĐ	Quyền sử dụng đất
QLĐĐ	Quản lý đất đai
TCĐĐ	Tranh chấp đất đai
TCD	Tiếp công dân
UBND	Ủy ban nhân dân



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng đất huyện Ngọc Lặc năm 2017 .....	38
Bảng 3.2. Tổng hợp đơn thư khiếu nại trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 – 2017 .....	41
Bảng 3.3. Thực trạng khiếu nại về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	43
Bảng 3.4. Kết quả phỏng vấn nguyên nhân phát sinh khiếu nại về đất đai tại huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	45
Bảng 3.5. Kết quả giải quyết khiếu nại về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 – 2017.....	49
Bảng 3.6. Tổng hợp vụ việc khiếu nại đã giải quyết xong trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 – 2017 .....	50
Bảng 3.7. Kết quả đánh giá của người dân về việc giải quyết khiếu nại về đất đai của UBND huyện .....	51
Bảng 3.8. Thực trạng tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	52
Bảng 3.9. Kết quả phỏng vấn nguyên nhân phát sinh đơn thư tố cáo về đất đai tại huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017.....	53
Bảng 3.10. Kết quả giải quyết đơn tố cáo trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017 .....	54
Bảng 3.11. Tình hình tranh chấp về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017.....	55
Bảng 3.12. Kết quả đánh giá của người dân về việc giải quyết tranh chấp đất đai của UBND huyện Ngọc Lặc.....	60

**DANH MỤC CÁC HÌNH**

Hình 3.1. Tỷ lệ các loại đơn về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc.....	42
Hình 3.2. Tình hình khiếu nại thể hiện theo nội dung khiếu nại về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017.....	44
Hình 3.3. Tình hình đơn thư tố cáo thể hiện theo nội dung tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017.....	53
Hình 3.4. Tình hình tranh chấp đất đai thể hiện theo nội dung tranh chấp trên địa bàn huyện Ngọc Lặc giai đoạn 2015 - 2017.....	56